



ROMÂNIA
Avocatul Poporului



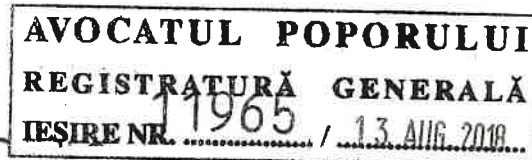
Ombudsman

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: avp@avp.ro

Doamnei Maricica Luminița Coșa

Prefectul Județului Bacău



RECOMANDAREA

nr. 18 din 13. AUG. 2018 2018

Instituția Avocatul Poporului a fost sesizată de către doamna (fostă) , cu domiciliul în str. , bl. , sc. , ap. , oraș , județul Bacău, care ne-a sesizat în legătură cu modul în care i-a fost acordat apartamentul (locuință socială) situat în , str. , bl. , ap. , în schimbul locuinței proprietate personală a părinților acesteia din str. , bl. , apartament ce a fost distrus în urma unei explozii.

Petiția respectivă a fost înregistrată sub nr. 8341 din 18 mai 2017, fiind reținută spre analiză și soluționare în contextul art. 52 din Constituția României, privind dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică.

În vederea soluționării dosarului nr. 8341 din 18 mai 2017, au fost efectuate demersuri la Unitatea Administrativ-Teritorială Comănești (nr. 8341 din 7 iunie 2017), Instituția Prefectului-Județul Bacău (nr. 8341 din 2 iulie 2017, nr. 8341 din 24 septembrie 2017, nr. 8341 din 9 noiembrie 2017), Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene (nr. 8341 din 29 decembrie 2017), precum și o nouă revenire la Instituția Prefectului-Județul Bacău (nr. 8341 din 21 mai 2018).

Prin răspunsul Instituției Prefectului-Județul Bacău nr. 11196 din 26 iunie 2018, înregistrat la Avocatul Poporului sub nr. 9924 din 2 iulie 2018, autoritatea publică face o interpretare față de "semantica textului" Hotărârii Guvernului nr.613/1994, precizând că Guvernul României a alocat o sumă de bani cu destinația specială, respectiv pentru a susține financiar persoanele afectate de deflagrație, neînțelegând să susțină și reconstruirea unor locuințe proprietate personală.

De asemenea se face trimitere la dispozițiile art. 39 și art. 47 din Legea locuinței nr. 114/1996, republicată cu modificările și completările ulterioare, referitoare la deținătorul locuințelor sociale (actualmente sunt în proprietatea publică a Unității Administrativ-Teritoriale Comănești), motiv pentru care acestea nu pot fi vândute.

În plus, sunt invocate dispozițiile Codului civil (art. 1351) referitoare la situațiile de forță majoră și cele de caz fortuit și se precizează că răspunderea este înlăturată atunci când prejudiciul este cauzat de către acestea, menționându-se că ocrotirea proprietății de către stat implică despăgubirea proprietarului pentru paguba cauzată "numai dacă pentru dauna produsă s-a atras răspunderea Statului Român".

Astfel, se concluzionează că demararea procedurii de inițiere a unui proiect de hotărâre de guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.163/1994, în sensul schimbării regimului juridic al proprietății bunurilor publice de natura locuințelor sociale, ca efect al schimbării destinației alocării financiare a Guvernului României din anul 1994, nu este susținută cu argumente legale și pertinente.

Față de cele menționate în răspunsul dumneavoastră nr. 9924 din 2 iulie 2018, vă precizăm următoarele:

Din întreaga corespondență purtată cu Instituția Prefectului-Județul Bacău nu a rezultat actul administrativ prin care a fost schimbat regimul juridic al apartamentelor respective (situate în str.), având în vedere că suma de bani în cuantum de 400.000.000 lei vechi alocată prin Hotărârea Guvernului nr.613/1994 **era destinată reconstruirii blocului afectat de explozie (situat în str.).**

Faptul că prin Hotărârea Guvernului nr. 613/1994 se invocă dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 19/1994 privind stimularea investițiilor pentru realizarea unor lucrări publice și construcții de locuințe, iar în titlul acesteia apare sintagma "în scopul construirii de locuințe sociale", **nu poate avea ca efect schimbarea regimului juridic al proprietății persoanelor afectate de deflagrația respectivă, ceea ce ar constitui o veritabilă expropriere a bunurilor în cauză.**

Cu atât mai mult, Ordonanța Guvernului nr. 19/1994 se referă la locuințele de stat ce urmau a fi finalizate sau construite și la posibilitatea vânzării lor către beneficiari, neexistând nicio trimitere la atributul de locuințe sociale al acestora.

Astfel, apreciem că singura măsură de a remedia situația creată este schimbarea regimului juridic al apartamentelor respective, astfel încât să poată fi atribuite în proprietate persoanelor afectate de deflagrație, în schimbul celor distruse de explozie.

Față de acest răspuns, analizând situația creată, în temeiul dispozițiilor art.59 din Constituția României și ale art. 24 alin. (1) și alin. (2), art. 26 și art. 27 din Legea nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată,

Pentru realizarea scopului legal și constituțional al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea:

RECOMANDARE

1. Luarea măsurilor ce se impun, ca autoritate publică inițitoare (conform art. 1 lit.c din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009), în vederea efectuării demersurilor legale pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 613/1994, în sensul schimbării regimului juridic al apartamentelor respective, pentru a fi atribuite în proprietate persoanelor afectate de deflagrația respectivă;

2. Informarea instituției Avocatul Poporului în ceea ce privește însușirea prezentei Recomandări, precum și asupra măsurilor legale dispuse în ceea ce privește aspectele semnalate.

Avocatul Poporului,


Victor Ciorbea

București, ...13 AUGUST... 2018