



ROMÂNIA

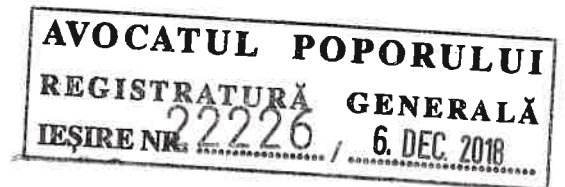
Avocatul Poporului



Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)

**Domnului Gheorghe Sandu,**  
**Primarul comunei Dragodana, județul Dâmbovița**



**RECOMANDARE**

Nr. **46**.....din ..... **DECEMBRIE**, 2018

Prin cererea înregistrată la Biroul Teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului sub nr. 317 din 02.08.2018, doamna COJOCĂREANU VASILICA, domiciliată în comuna Dragodana, sat Străoști, nr.14, județul Dâmbovița, ne-a sesizat în legătură cu posibila încălcare a prevederilor art. 41, art. 51 și art. 52 din Constituția României, privind munca și protecția socială a muncii, dreptul de petiționare și dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică.

În acest sens, petenta a reclamat faptul că deși s-a adresat angajatorului său, Primăria comunei Dragodana, jud. Dâmbovița, prin două petiții, prima înregistrată sub nr. 1323/15.02.2018 și cea de-a doua transmisă prin poștă, cu confirmare de primire, în data de 20.06.2018, nici până la momentul sesizării instituției noastre nu a primit un răspuns, cu toate că termenul legal de soluționare al acestora a fost depășit.

Totodată, petenta a menționat că este nemulțumită de modul în care s-a realizat încadrarea sa salarială, ca asistent personal al unei persoane cu handicap grav, având o vechime în muncă de peste 40 ani și nu înțelege motivul pentru care nu i se acordă gradația corespunzătoare tranșei sale de vechime, respectiv gradația 5, fiind menținută la gradația 0, ca orice asistent personal debutant, fiind eronat încadrată cu un salariu brut de 1900 lei, în loc de salariul corespunzător gradației 5.

Deși la data de 14.08.2018 au fost întreprinse demersuri scrise solicitându-se Primăriei comunei Dragodana, județul Dâmbovița verificarea aspectelor semnalate, luarea măsurilor legale ce se impun, precum și dovada formulării și transmiterii unor răspunsuri celor două petiții depuse pentru care a fost depășit termenul legal de

soluționare, adresa primită de către Biroul Teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului a avut un conținut extrem de succint nefiindu-ne furnizate informații cu privire la modul de calcul al salariului petentei și neatașându-se niciun document în acest sens.

Totodată, din corespondența primită nu a reieșit motivul pentru care autoritatea locală nu a dat curs cererilor petentei neatașându-se vreo dovadă a formulării unor răspunsuri celor două petiții al căror termen de soluționare a fost cu mult depășit.

Față de aceste aspecte, la data de 27.09.2018 experții Biroului teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului au efectuat **anchetă la sediul Primăriei comunei Dragodana, județul Dâmbovița.**

***I. Din verificările efectuate cu ocazia anchetei realizate la Primăria comunei Dragodana, județul Dâmbovița, s-au evidențiat următoarele:***

Situația expusă de petentă este cunoscută la nivelul autorității locale în sensul în care petenta nu este încadrată corespunzător vechimii sale în muncă, fiind salarizată ca asistent personal al unei persoanei cu handicap grav, gradație 0 deși aceasta are o vechime în muncă de peste 40 de ani. Situația este similară pentru toți ceilalți asistenți personali, angajați cu contract individual de muncă, la Primăria comunei Dragodana. (45 asistenți personali).

Conform susținerilor reprezentanților primăriei, la data efectuării anchetei, finanțarea salarizării asistenților personali ai persoanelor cu handicap se asigură din sumele primite de la bugetul de stat, din sume defalcate din TVA, iar din bugetul local nu există alocate sume în acest sens.

Prin adresa nr. 10268/03.10.2018 (transmisă ulterior efectuării anchetei), contabilul U.A.T. Dragodana ne-a precizat că în bugetul anului 2018 nu se pot aloca sume din fonduri proprii pentru capitolul "Asistență socială" întrucât gradul de realizare a veniturilor proprii în ultimii doi ani este mai mic de 97% pe fiecare an, ordonatorii de credite fiind nevoiți să fundamenteze veniturile proprii pentru anul curent cel mult la nivelul realizărilor din anul precedent, astfel cum reiese din adresa nr. 462010/04.01.2018 emisă de Ministerul Finanțelor Publice în vederea modului de definitivare și aprobare a bugetelor locale pe anul 2018.

Astfel, s-a specificat faptul că gradul de colectare realizat de U.A.T Dragodana în anul 2016 este de 79,40%, conform situației privind gradul de colectare a unor venituri proprii pe anul 2016.

Potrivit susținerilor doamnei contabil, la finele fiecărui an au fost întreprinse demersuri pentru obținerea finanțării salariilor asistenților personali de la bugetul de stat însă în niciun an nu s-au primit toate sumele necesare efectuării acestor plăți.

Ca atare, pentru finanțarea drepturilor salariale ale asistenților personali și a indemnizațiilor persoanelor cu handicap, Primăria comunei Dragodana a solicitat în data de 12.10.2017 alocarea sumei de 2419690 lei, repartizându-i-se suma de 1889000 lei,

conform adresei nr. 1362/09.01.2018 emisă de Administrația Județeană a Finanțelor Publice Dâmbovița, așadar mai puțin cu 530690 lei.

Fondurile alocate au fost repartizate pentru cele două categorii de cheltuieli (personal pentru un număr de 45 angajați ca asistenți personali și indemnizații pentru un număr de 80 de persoane).

Conform notei de informare din data de 03.10.2018 a contabilului U.A.T. Dragodana, plata lunară a salariilor asistenților personali este la nivelul salariului minim brut pe economie -1900 lei, la gradație 0.

Așadar, asistenții personali ai persoanelor cu handicap grav, angajați cu contract individual de muncă ai Primăriei comunei Dragodana sunt salarizați la gradație 0 neținându-se cont de vechimea în muncă a acestora neprocedându-se la reîncadrarea lor salarială potrivit dispozițiilor **art. 36 alin. 1 și 2 din Legea nr. 153/2017**.

Cu privire la cele două petiții (prima înregistrată sub nr. 1323/15.02.2018 și cea de-a doua transmisă prin poștă, cu confirmare de primire, în data de 20.06.2018) la care petenta susținea că nu a primit un răspuns, deși termenul legal de soluționare fusese depășit, urmare a verificărilor întreprinse de instituția noastră cu ocazia efectuării anchetei din data de 27.09.2018, s-a constatat că cele două petiții au fost primite și înregistrate în registrul "intrare - ieșire" al Primăriei comunei Dragodana nefiind însă formulate și transmise petentei răspunsuri la aceste cereri.

De asemenea, s-a constatat că nici dispoziția nr. 593/29.12.2017 emisă de Primarul comunei Dragodana privind încadrarea salarială a petentei nu a fost comunicată acesteia cu toate că au trecut mai mult de 9 luni de la emiterea acesteia.

După efectuarea anchetei de către experții Biroului Teritorial Ploiești, reprezentanții Primăriei comunei Dragodana au procedat la comunicarea acestei dispoziții către petentă, prin adresa nr. 10429/08.10.2018, precum și la redactarea, respectiv transmiterea prin poștă către petentă a adresei nr. 10490/08.10.2018, adresă prin care reprezentanții primăriei au răspuns celor două petiții anterior amintite.

Analizând prevederile legale în materie, reținem următoarele:

Conform **art. 40 alin. 1 din Legea nr. 448/2006** privind promovarea și protecția drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările ulterioare "**(1) Autoritățile administrației publice locale au obligația să prevadă în bugetul local sumele necesare din care se suportă salarizarea, precum și celelalte drepturi cuvenite asistentului personal, potrivit legii. Sumele se asigură în proporție de cel mult 90% de la bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, în baza numărului de beneficiari comunicat de unitățile administrativ-teritoriale.**"

Potrivit **art. 36 alin. 1 și 2 din Legea nr. 153/2017** privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice "**Reîncadrarea personalului (1) La data intrării în vigoare a prezentei legi, reîncadrarea personalului salarizat potrivit prezentei legi se**

***face pe noile funcții, grade/trepte profesionale, gradație corespunzătoare vechimii în muncă și vechime în specialitate/vechime în învățământ avute, cu stabilirea salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare și indemnizațiilor lunare potrivit art. 38. (2) În cazul în care funcția deținută nu se regăsește în prezenta lege, reîncadrarea se face pe una dintre funcțiile prevăzute în anexe.***”

În conformitate cu prevederile art. 10 din Legea nr. 153/2017 ”(1) Salariile de bază sunt diferențiate pe funcții, grade/trepte și gradații. (2) Fiecărei funcții, fiecărui grad/treaptă profesională îi corespund 5 gradații, corespunzătoare tranșelor de vechime în muncă, cu excepția funcțiilor de demnitate publică și funcțiilor de conducere pentru care gradația este inclusă în indemnizația lunară/salariul de bază prevăzut pentru aceste funcții în anexele nr. I-IX, precum și a personalului militar, polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare.

**(3) Salariile de bază prevăzute în anexele nr. I-VIII pentru funcțiile de execuție sunt la gradația 0.**

**(4) Tranșele de vechime în muncă în funcție de care se acordă cele 5 gradații, precum și cotele procentuale corespunzătoare acestora, calculate la salariul de bază avut la data îndeplinirii condițiilor de trecere în gradație și incluse în acesta, sunt următoarele:**

a) gradația 1 - de la 3 ani la 5 ani - și se determină prin majorarea salariului de bază prevăzut în anexele la prezenta lege cu cota procentuală de 7,5%, rezultând noul salariu de bază;

b) gradația 2 - de la 5 ani la 10 ani - și se determină prin majorarea salariului de bază avut cu cota procentuală de 5%, rezultând noul salariu de bază;

c) gradația 3 - de la 10 ani la 15 ani - și se determină prin majorarea salariului de bază avut cu cota procentuală de 5%, rezultând noul salariu de bază;

d) gradația 4 - de la 15 ani la 20 de ani - și se determină prin majorarea salariului de bază avut cu cota procentuală de 2,5%, rezultând noul salariu de bază;

e) gradația 5 - peste 20 de ani - și se determină prin majorarea salariului de bază avut cu cota procentuală de 2,5%, rezultând noul salariu de bază.

(5) Gradația obținută se acordă cu începere de la data de întâi a lunii următoare celei în care s-au împlinit condițiile de acordare.

(6) Pentru personalul nou-încadrat, salariul de bază se determină prin aplicarea succesivă a majorărilor prevăzute la alin. (4), corespunzător gradației deținute.

**(7) Pentru acordarea gradației corespunzătoare tranșei de vechime în muncă, angajatorul va lua în considerare integral și perioadele lucrate anterior în alte domenii de activitate decât cele bugetare.”**

Față de toate aceste dispoziții legale, ne aflăm în situația de a constata că la nivelul Primăriei comunei Dragodana nu a existat o preocupare evidentă cu privire la

reîncadrarea salarială asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav, corespunzător gradațiilor prevăzute de Legea nr. 153/2017, toți asistenții personali, angajați cu contract individual de muncă ai acestei primării, fiind menținuți în plată la gradația 0, indiferent de vechimea în muncă a acestora.

Ca atare, deși Legea nr. 153/2017 prevede obligativitatea reîncadrării *personalului salarizat potrivit noilor funcții, grade/trepte profesionale, gradații corespunzătoare vechimii în muncă*, noile dispoziții de încadrare salarială a asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav nu conțin referiri la prevederile acestei legi nefiind operate modificările ce s-ar fi impus, acordându-se salariul minim brut pe țară garantat în plată tuturor asistenților personali, respectiv salariul minim brut de 1900 lei, indiferent de vechimea în muncă a acestora.

Totodată, se poate observa situația inechitabilă generată în rândul angajaților Primăriei comunei Dragodana, o parte a acestora (funcționarii primăriei) fiind reîncadrați potrivit Legii nr. 153/2017, doar asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav, deși angajați cu contract individual de muncă ai primăriei, nefiindu-le aplicabile dispozițiile **art. 36 alin. 1 și 2 din Legea nr. 153/2017** privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, dispoziții privitoare la reîncadrarea salarială corespunzătoare gradațiilor (tranșelor de vechime în muncă).

De asemenea, se constată încălcarea unor principii elementare ale sistemului de salarizare reglementat prin Legea nr. 153/2017, enunțate la art. 6, respectiv principiul nediscriminării, în sensul eliminării oricăror forme de discriminare și instituirii unui tratament egal cu privire la personalul din sectorul bugetar care prestează aceeași activitate și are aceeași vechime în muncă și în funcție, precum și principiul egalității, prin asigurarea de salarii de bază egale pentru muncă cu valoare egală.

**Față de cele expuse anterior și având în vedere deficiențele constatate la nivelul Primăriei comunei Dragodana, județul Dâmbovița cu privire la respectarea și aplicarea dispozițiilor art. 40 alin. 1 din Legea nr. 448/2006** privind promovarea și protecția drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările ulterioare, dar și ale prevederilor **art. 6, lit. b) și c), art. 10 și art. 36 alin. 1 și 2 din Legea nr. 153/2017** privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice apreciem că este necesară implementarea unor măsuri concrete la nivelul Primăriei comunei Dragodana, județul Dâmbovița în vederea reîncadrării salariale a asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav corespunzător gradațiilor aferente tranșelor de vechime în muncă prevăzute de Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în scopul de a preveni apariția unor situații similare și a unor cazuri de discriminare între angajații aceleiași instituții publice.

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (2), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

## RECOMANDARE

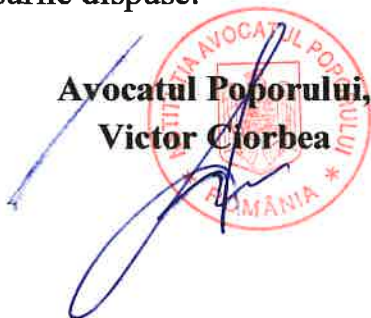
1. Primarul comunei Dragodana, județul Dâmbovița, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, va dispune luarea cu celeritate a măsurilor legale, pentru:

- asigurarea respectării cadrului normativ specific reîncadrărilor salariale ale personalului plătit din fonduri publice, respectiv aplicarea dispozițiilor legale referitoare la reîncadrarea salarială a asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav, angajați cu contract individual de muncă ai primăriei, corespunzător celor **5 gradații aferente tranșelor de vechime prevăzute de Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice,**

- asigurarea respectării prevederilor **art. 40 alin. 1 din Legea nr. 448/2006** privind promovarea și protecția drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările ulterioare, în sensul îndeplinirii obligației autorităților administrației publice locale de a prevedea în bugetul local sumele necesare din care se suportă salarizarea, precum și celelalte drepturi cuvenite asistentului personal, potrivit legii, obligații ce trebuie avute în vedere la elaborarea proiectului noului buget al U.A.T. Dragodana pentru anul 2019.

2. Primarul comunei Dragodana, județul Dâmbovița, va informa instituția Avocatul Poporului, prin Biroul teritorial Ploiești, în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și măsurile dispuse.

Avocatul Poporului,  
Victor Ciorbea



București,

octombrie 2018