



100

ROMÂNIA

Avocatul Poporului

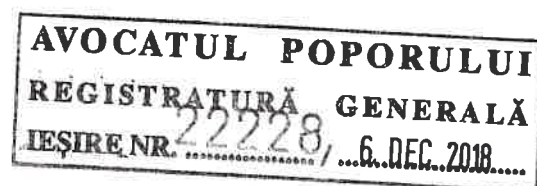


Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: avp@avp.ro

Doamnei Lenuța Pîrlog,

Directorul Liceului Teoretic "Alexandru Marghiloman" din mun. Buzău



RECOMANDARE

Nr. ⁴⁷.....din ...6..... ^{NOIEMBRIE} 2018

Instituția Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu în data de 6 noiembrie 2018, urmare a apariției în presă a unui reportaj privind situația un elev al Liceului Teoretic "Alexandru Marghiloman" din mun. Buzău care a întârziat la prima oră și a fost ținut la ușă de paznicul liceului, mama elevului susținând că regulamentul de organizare și funcționare al liceului prevede faptul că dacă un elev întârzie nu mai este primit la cursurile din acea zi.

Astfel, în data de 14 noiembrie 2018, experții Biroului teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului au efectuat anchetă proprie la Liceul Teoretic "Alexandru Marghiloman" din mun. Buzău, pentru a clarifica aspectele expuse de presă, dar și pentru a verifica modul în care elevilor le este asigurat dreptul la învățătură, drept reglementat de dispozițiile art. 32 din Constituția României.

I. Din verificările efectuate cu ocazia anchetei realizate la Liceul Teoretic "Alexandru Marghiloman" din mun. Buzău, s-au evidențiat următoarele:

Cazul relatat de presa locală este cunoscut conducerii liceului. Astfel, în data de 05.11.2018 un elev al clasei a X a a întârziat la prima oră de curs, iar paznicul liceului i-a solicitat să se legitimeze pentru a-l verifica dacă se află înscris pe lista de elevi navetiști cărora li se permite accesul și după începerea cursurilor.

Conducerea liceului a fost informată cu privire la acest caz în data de 5.11.2018 de către paznicul liceului potrivit căruia elevul s-a prezentat în jurul orei 8.50, iar la momentul la care a fost întrebat dacă figurează pe lista de navetiști, acesta a refuzat să se legitimeze și a plecat acasă.

Ulterior, conducerea liceului a solicitat dirigintelui elevului respectiv să depună o informare scrisă cu privire la situația relatată de paznicul unității școlare, iar în data de 07.11.2018 dirigintele a informat cu privire la faptul că a fost contactată telefonic de mama elevului în data de 05.11.2018, ora 8.31, care i-a adus la cunoștință că fiul său a întârziat și nu i s-a mai permis accesul în școală după ora 8.00.

Din declarația dirigintei reiese că aceasta i-a reamintit mamei elevului dispozițiile art. 3 din Codul de comportare adoptat la nivelul liceului potrivit căroră accesul elevilor în școală după ora 8 nu mai este permis, exceptând navetiștii. Dirigintele a precizat însă că i s-a sugerat mamei să transmită elevului să aștepte până la pauză.

Conducerea școlii a susținut că la nivelul unității școlare este aplicabil Regulamentul de ordine interioară adoptat în ședința Consiliului Profesoral din 03.09.2018 și ședința Consiliului de Administrație din 04.09.2018, regulament care cuprinde ca anexă Codul de comportare care reglementează la art. 3 situația întârzierilor elevilor la cursurilor școlare. Astfel, în cazul elevului s-a invocat aplicarea acestui articol.

Totodată, s-a precizat că pentru elevii navetiști există un registru și liste întocmite de diriginții de clasă cu orele declarate de elevi/părinți ca ore de sosire/plecare, registru în baza căruia se permite accesul elevilor navetiști în școală după ora de intrare (8.00).

Conducerea liceului a precizat că deși în respectul Regulament de ordine interioară nu există o reglementare concretă a situației elevilor care întârzie, din varii motive, după ora de începere a cursurilor școlare, respectiv ora 8, în practica curentă se folosește un registru în care se înscriu elevii care întârzie, fiind consemnată ora de intrare a acestor elevi, iar la pauză li se permite accesul elevilor la restul orelor de curs.

Cu privire la conduita elevului, s-a menționat că acesta frecventează cursurile școlare neavând abateri.

Având în vedere prevederile art. 3 din Codul de comportare, anexă la Regulamentul de ordine interioară al Liceului Teoretic "Alexandru Marghiloman" din mun. Buzău potrivit căroră "Elevii trebuie să frecventeze cu regularitate cursurile conform programului școlii: **să nu intre în incinta școlii mai târziu de ora 8** și să nu o părăsească decât după ora 14, inclusiv navetiștii. Pentru cazuri întemeiate, părintele/tutorele legal va depune la secretariat spre aprobare o cerere prin care să solicite justificat intrarea mai târziu sau ieșirea mai devreme de la cursuri a elevului navetist", dispoziții cunoscute de elevi, dar și de părinți încă de la data încheierii contractului educațional se poate lesne înțelege motivul pentru care elevul a părăsit incinta școlii la momentul la care agentul de pază l-a legitimat pentru a-l verifica dacă figurează în registrul navetiștilor (elevul fiind conștient că nu se

regăsește într-un asemenea registru), această categorie de elevi fiind singura căreia i se permite accesul în liceu după începerea orelor de curs potrivit reglementărilor interne mai sus amintite.

Totodată, din verificarea paginii de internet a Liceului Teoretic "Alexandru Marghiloman" din mun. Buzău se constată că Regulamentul de Ordine Interioară nu este afișat integral, regăsindu-se doar anexa 5 Codul de comportare, contractul educațional și Ordinul M.E.N.C.S. nr. 5079/31.08.2016 privind aprobarea Regulamentului cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar.

Analizând prevederile legale în materie, reținem următoarele:

- conform **art. 198 din Ordinul M.E.N.C.S. nr. 5079/31.08.2016** privind aprobarea **Regulamentului cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar** "(1) În unitățile de învățământ se asigură dreptul fundamental la învățatură și este interzisă orice formă de discriminare a copiilor/elevilor și a personalului din unitate.", (2) În unitățile de învățământ sunt interzise măsurile care pot limita accesul la educație al elevilor, cum ar fi, de exemplu, efectuarea de către aceștia a serviciului pe școală, interzicerea participării la cursuri sau sancționarea elevilor care nu poartă uniforma unității de învățământ sau altele asemenea;"
- potrivit dispozițiilor **art. 7 pct. 17 lit. q) din Ordinul M.E.N.C.S. nr. 4742/10.08.2016** pentru aprobarea **Statutului Elevului**, elevii au dreptul de a li "se asigura participarea la orele de curs (...)"
- art. 27 din **Ordinul M.E.N.C.S. nr. 4742/10.08.2016** pentru aprobarea **Statutului Elevului** prevede în mod expres sancțiunea ce se poate aplica în cazul nefrecventării orelor de curs, "la fiecare 10 absențe nejustificate pe semestru din totalul orelor de studiu sau la 10% absențe nejustificate din numărul de ore pe semestru la o disciplină sau modul, va fi scăzută nota la purtare cu câte un punct".
- în conformitate cu prevederile art. 2 alin. 6 din **Ordinul M.E.N.C.S. nr. 5079/31.08.2016** privind aprobarea **Regulamentului cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar** "După aprobare, regulamentul de organizare și funcționare a unității de învățământ se înregistrează la secretariatul unității. Pentru aducerea la cunoștința personalului unității de învățământ, a părinților și a elevilor, regulamentul de organizare și funcționare a unității de învățământ se afișează la avizier și, după caz, pe site-ul unității de învățământ."
- potrivit art. 2 alin. (7) **Ordinul M.E.N.C.S. nr. 5079/31.08.2016** privind aprobarea **Regulamentului cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar** "Regulamentul de organizare și funcționare a unității de învățământ poate fi revizuit anual, în termen de cel mult 45 de zile de la începutul fiecărui an școlar sau ori de câte ori este nevoie (...)."

Față de toate aceste dispoziții legale, ne aflăm în situația de a constata că în Regulamentul de ordine interioară al Liceului Teoretic "Alexandru Marghiloman" din

mun. Buzău, respectiv în art. 3 din anexa 5 a acestuia – Cod de comportare - nu se regădesc decât dispoziții referitoare la interdicția elevilor de a intra în incinta școlii mai târziu de ora 8 (cu excepția elevilor navetiști), nefiind reglementată situația elevilor care întârzie din varii motive, dar care au dreptul de a participa la celelalte ore de studiu, conform dreptului fundamental la învățatură (art. 32 din Constituția României) și a celorlalte acte normative conexe mai sus amintite.

Mai mult, necesitatea reglementării accesului în incinta unității de învățământ a elevilor care întârzie după începerea orelor de curs este justificată și din motive de securitate fizică/psihică a acestor elevi care necunoscând o asemenea reglementare pot să se regăsească în anumite contexte/situații de risc (frecventând diverse baruri sau locuri promiscue).

De asemenea, reținem că interdicția aplicabilă elevilor de a nu intra în incinta școlii mai târziu de ora 8 reglementată prin dispozițiile art. 3 din Codul de comportare (anexă a Regulamentului de ordine interioară) nu se regăsește printre sancțiunile prevăzute de **Ordinul M.E.N.C.S. nr. 4742/10.08.2016** pentru aprobarea **Statutului Elevului**, în cazul nefrecventării orelor de curs, unica sancțiune aplicabilă în acest caz fiind cea detaliată de prevederile art. 27 din acest act normativ.

Totodată, potrivit dispozițiilor art. 52 din Statutul Elevului "orice reglementare în domeniu legal prevăzută într-un act normativ inferior sau egal, aflată în contradicție cu prezentul statut, este abrogată de drept".

Față de cele expuse anterior și având în vedere deficiențele constatate la nivelul Liceului Teoretic "Alexandru Marghiloman" din mun. Buzău cu privire la respectarea și aplicarea dispozițiilor mai sus menționate, apreciem că este necesară implementarea unor măsuri concrete la nivelul acestei unități școlare pentru reglementarea accesului elevilor în incinta liceului și după ora de începere a cursurilor pentru a li se asigura dreptul la învățatură, dar și pentru a se evita apariția unor situații de risc în privința securității fizice/psihice a elevilor, precum și în scopul de a preveni apariția unor situații similare cu cea relatată de presa locală.

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (2), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. Directorul Liceului Teoretic "Alexandru Marghiloman" din mun. Buzău, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, va dispune luarea cu celeritate a măsurilor legale, pentru:

a) revizuirea Regulamentului de ordine interioară al liceului în sensul reglementării corespunzătoare a accesului în incinta școlii a elevilor care din varii motive întârzie la cursurile școlare astfel încât acestora să le fie asigurat dreptul la învățătură (fiindu-le permis să frecventeze restul orelor de curs la care nu au întârziat), dar și pentru evitarea apariției unor eventuale situații de risc pentru integritatea fizică/psihică a acestor elevi (asigurarea unui spațiu în incinta școlii în care aceștia pot aștepta pauza dintre orele de studiu, în condiții de siguranță),

b) afișarea la avizierul liceului și pe pagina de internet a unității de învățământ a Regulamentului de ordine interioară (integral) și difuzarea acestuia către toți factorii implicați în procesul de învățare (cadre didactice, părinți, elevi). —

2. Directorul Liceului Teoretic "Alexandru Marghiloman" din mun. Buzău, va informa instituția Avocatul Poporului, prin Biroul teritorial Ploiești, în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și măsurile dispuse.

Avocatul Poporului,
Victor Ciorbea



București, noiembrie 2018